

MENSENRECHTENKIJK

Zilvervierkante kantoren
Square de Meeûs 35
1000 Brussel

België
Telefoon: +32 2 737 14 85
E-mail: België@hrw.org

Tirana Hassan, uitvoerend directeur

Senior leiderschap

Sari Bashi, programmadirecteur
Laura Boardman, Chief Development Officer (waarnemend)
Lauren Camilli, algemeen juridisch adviseur
Angela Deane, Chief Development Officer (waarnemend)
Mei Fong, hoofd communicatie
Abir Ghattas, Chief Information Officer (waarnemend)
Marusya Lazo, financieel directeur
Joe Lisi, Chief People Officer (waarnemend)
James Ross, juridisch en beleidsdirecteur
Bruno Stagno Ugarte, hoofdvocaat
Minjon Tholen, mondiaal hoofd diversiteit, gelijkheid en inclusie

Divisie- en Programmadirecteuren

Lama Fakih, Midden-Oosten en Noord-Afrika
Juanita Goebertus, Amerika
Tanya Greene, Verenigde Staten
Elaine Pearson, Azië
Mausi Segun, Afrika
Hugh Williamson, Europa en Centraal-Azië

Elizabeth Evenson, Internationale Justitie
Bill Frelick, vluchtelingen- en migrantenrechten
Arvind Ganesan, Economische rechtvaardigheid en rechten
Steve Goose, armen
Elizabeth Kumudia, rechten voor gehandicapten (waarnemend)
Maria McFarland Sánchez-Moreno, Technologie en Mensenrechten (waarnemend)
Zama Neft, Kinderrechten
Richard Pearshouse, Milieu en mensenrechten
Macarena Sáez, Vrouwenrechten
Ida Sawyer, Crisis en conflict

Bestuurders van belangenbehartigers

Yasmine Ahmed, Verenigd Koninkrijk
Maria Laura Canineu, Brazilië
Louis Charbonneau, Verenigde Naties, New York
Philippe Dam, Europese Unie
Farida Delf, Canada
Kanae Doi, Japan
Meenakshi Ganguly, Zuid-Azië
Daniela Gavshon, Australië
Bénédicte Jeannerod, Frankrijk
Iskra Kirova, Europa en Centraal-Azië
Wenzel Michalski, Duitsland
Måns Møllander, Noords
Allan Ngari, Afrika
Hilary Power, Verenigde Naties, Genève
Sarah Yager, Washington DC

Raad van bestuur

Amy Rao, Co-voorzitter
Neil Rimer, Co-voorzitter
Akwas Aidoo, Vice-voorzitter
Kimberly Marteau Emerson, Vice-voorzitter
Ambassadeur Robin Sanders, Vice-voorzitter
Bruce Simpson, Vice-voorzitter
Jozef Skrzynski, Vice-voorzitter, Penningmeester
Bruce Rabb, Secretaris
Lishan Aklog
Ghislain Brenninkmeijer
George Coelho
Roberto Danino
Catalina Devandas Aguilar
Loubna Freih
Leslie Gilbert-Lurie
Paul Grijs
Caitlin Heising
Morten Hummelose
David Lakhdir
Louisa Lee-Relizes
Gina Maya
Alicia Miñana
Simone Otus Cox
Gloria Principe
Donna Staight, CM
Isabelle de Wismes
Masa Yanagisawa
Andreas Zoll



HRW.org

Naar:

Ursula von der Leyen, voorzitter van de
Europese Commissie

Josep Borrell Fontelles, hoge vertegenwoordiger voor
buitenlandse zaken/vicevoorzitter van de
Europese Commissie

Ministers van Buitenlandse Zaken van de EU-lidstaten

Brussel, 16 juli 2024

Betreft: Brief aan de EU en de EU-ministers van Buitenlandse Zaken over Israël en Palestina

Geachte voorzitter Von der Leyen,
Geachte hoge vertegenwoordiger Borrell,
Geachte ministers van Buitenlandse Zaken van de EU-lidstaten,

Wij schrijven u nu de vijandelijkheden in Israël en Palestina al meer dan negen maanden
woeden, en te midden van concrete risico's op overloopeffecten die nog meer lijden en
vernietiging in de regio zouden kunnen veroorzaken. U heeft de oorlogsmisdaden van
Palestijnse gewapende groepen snel en terecht aan de kaak gesteld en er actie tegen
ondernomen, waaronder de aanvallen in Israël die hebben geleid tot de dood van meer dan
1.100 mensen op 7 oktober, het nemen van gijzelaars en willekeurige raketaanvallen. Helaas
moet je dat nog doen
gezamenlijk passende maatregelen erkennen, aan de kaak stellen en aannemen
om de oorlogsmisdaden van de Israëlische autoriteiten en andere schendingen van
het internationaal humanitair recht (IHR) aan te pakken, waarvan sommige hebben
geleid tot de zich ontvouwende humanitaire catastrofe in Gaza.

Volgens het Gazaanse ministerie van Volksgezondheid nadert het dodental in Gaza sinds 7
oktober de 40.000 mensen. Bijna 90.000 anderen zijn gewond geraakt en hebben moeite om
adequate gezondheidszorg te krijgen, aangezien Israëlische strijdkrachten ziekenhuizen
hebben beschadigd of vernietigd, gezondheidszorg- en hulpverleners hebben aangevallen en
de invoer van medische goederen en de evacuatie van patiënten hebben geblokkeerd.

Ongeveer 90% van de bevolking van de Gazastrook is ontheemd, velen van hen
herhaaldelijk. Terwijl Israël heeft verklaard dat tijdelijke evacuatie omkeerbaar is,
zeggen VN-functionarissen en het Internationale Comité van het Rode Kruis (ICRC)
hebben hun bezorgdheid geuit dat de evacuatiebevelen in strijd zouden kunnen zijn
met het IHR en het risico zouden kunnen inhouden van een oorlogsmisdad van
gedwongen ontheemding, gezien de grootschalige vernieling van huizen en civiele
infrastructuur.

Mensen in Gaza worden opzettelijk uitgehongerd en collectief gestraft, omdat de Israëlische
autoriteiten verhongering gebruiken als oorlogsmethode . ernstige en willekeurige beperkingen
opleggen aan voedsel, water, brandstof,

elektriciteit en humanitaire toegang. Er zijn steeds meer aanwijzingen dat de acties van het Israëlische leger grote delen van de Gazastrook onleefbaar maken, en er zullen enorme wederopbouwspanningen nodig zijn om de Palestijnen in staat te stellen terug te keren naar hun vorige levens.

Deze ontwikkelingen zijn een flagrante schending van de [verplichtingen](#) van Israël als bezettingsmacht onder het IHR en van drie bindende [uitspraken](#) door het Internationale Gerechtshof (ICJ), uitgevaardigd in de zaak die Zuid-Afrika tegen Israël heeft aangespannen wegens vermeende schendingen van het VN-Genocideverdrag.

Op 20 mei verzocht de aanklager van het Internationaal Strafhof (ICC) [om arrestatiebevelen](#) tegen drie Hamas-leiders en twee hoge Israëlische functionarissen, op verschillende punten van oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid. Het verzoek is in behandeling bij de rechters van de rechtbank. Wij zijn blij met de duidelijke verklaringen van de [Hoge Vertegenwoordiger](#) en sommige EU-regeringen benadrukken de noodzaak om de beslissingen en de onafhankelijkheid van het hof te respecteren. Tegelijkertijd betreuren wij die [ander](#) De EU-lidstaten [spraken](#) zich uit tegen het verzoek van de aanklager. De lidstaten moeten hun steun betuigen aan de cruciale rol van het ICC bij het bewerkstelligen van gerechtigheid voor de slachtoffers in de context van het onderzoek in Palestina en over de gehele rol van het Hof, ongeacht waar de misdaden zijn gepleegd en door wie.

We herinneren ons de [conclusies van de Raad](#) van juni 2023 over het ICC, en de ondersteunende rol die de EU collectief heeft gespeeld voor het hof en zijn activiteiten, waaronder meest recentelijk in de context van het onderzoek van het ICC in Oekraïne en naar aanleiding van de arrestatiebevelen die zijn uitgevaardigd tegen de Russische president Vladimir Poetin en andere Russische hoge functionarissen. Hetzelfde niveau van steun moet worden geboden aan alle situaties die door het ICC worden onderzocht, inclusief Palestina. Zoals hieronder in meer detail uiteengezet, moeten de EU en haar lidstaten het werk van het ICC consequent steunen, de onafhankelijkheid van het Hof respecteren en zich aan zijn besluiten houden, en zich verzetten tegen pogingen om zijn onafhankelijkheid en mandaat te ondermijnen.

Op de bezette Westelijke Jordaanoever leven de Palestijnen nog steeds in de harde, dagelijkse realiteit van bezetting, apartheid en vervolging. Er bestaat een groeiende consensus onder juridische experts dat de Israëlische autoriteiten de misdaad van apartheid begaan, een conclusie waartoe [Human Rights Watch is gekomen](#). [Amnesty International](#), [Israëlish](#) en [Palestijns](#) NGO's, [VN-experts](#), academici, [overheden](#), [voormalige ministers van Buitenlandse Zaken](#) van de EU-lidstaten en [vele anderen](#).

Op de Westelijke Jordaanoever zijn sinds 7 oktober ruim 520 Palestijnen gedood, 5.400 gewond en 2.400 ontheemd geraakt door militaire operaties, waaronder de sloop van huizen, terwijl ruim 1.200 ontheemden zijn ontheemd door geweld onder leiding van kolonisten. Israëlische strijdkrachten nemen actief deel aan aanvallen van kolonisten of slagen er niet in de Palestijnen te beschermen, zoals gedocumenteerd in een [rapport uit april](#) van Human Rights Watch. Veertien Israël's, waaronder negen leden van de Israëlische strijdkrachten en vijf kolonisten, werden gedood door Palestijnen en minstens 105 Israël's, waaronder ongeveer 90 leden van de Israëlische strijdkrachten, raakten gewond op de Westelijke Jordaanoever, inclusief Oost-Jeruzalem. De EU en de lidstaten blijven geweld en [massavernielingen](#) aan de kaak stellen en [uitbreiding van nederzettingen](#) op de Westelijke Jordaanoever, maar hun oproepen worden nog steeds genegeerd door de Israëlische autoriteiten. De [twee rondes](#) van [benamingen](#) van in [totaal negen](#) gewelddadige kolonisten en vijf entiteiten die onder het mondiale EU-sanctieregime voor de mensenrechten vallen, zijn stappen in de goede richting, maar er zouden er nog veel meer moeten volgen, ook tegen Israëlische functionarissen die geweld en onteigening mogelijk maken en ondersteunen en mensen van hun fundamentele rechten beroven.

Duizenden Palestijnen, waaronder tientallen vrouwen en kinderen, worden [willekeurig vastgehouden](#) door de Israëlische autoriteiten, vaak onder [naar verluidt verschrikkelijke omstandigheden](#). Volgens de mensenrechten

deskundigen en groepen, waaronder Israëlische NGO's, worden Palestijnen routinematig onderworpen aan martelingen en andere onmenselijke en vernederende behandelingen, waaronder seksueel geweld. De Israëlische minister van Nationale Veiligheid, Itamar Ben Gvir, [schept publiekelijk op](#) over zijn inspanningen om hun detentieomstandigheden te verslechteren, inclusief de uitvoering van de doodstraf. Wij zijn blij met de [oproep](#) van de Europese Raad aan de Israëlische autoriteiten om het ICRC toegang te verlenen tot detentiecentra, en aan te dringen op overtuigende inspanningen om ervoor te zorgen dat er dringend gehoor wordt gegeven aan deze oproep. Volgens cijfers van de Israëlische gevangendienst houden de Israëlische autoriteiten per 1 juli ook 3.379 Palestijnen in administratieve detentie, zonder aanklacht of proces op basis van geheime informatie. Dit cijfer markeert het hoogste cijfer in drie decennia, volgens de Israëlische mensenrechtenorganisatie [HaMoked](#).

Ten slotte maken we ons steeds meer zorgen over de militaire escalatie aan de grens tussen Israël en Libanon. Human Rights Watch heeft het [wijdverbreide gebruik door Israël van witte fosformunitie](#) gedocumenteerd in bevolkte gebieden in Zuid-Libanon, wat onwettig is onder het IHR, naast onwettige aanvallen op hulpverleners en ogenschijnlijk [willekeurige](#) en [doelbewust](#) aanvallen op burgers. Volgens [berichten in de media](#) heeft het Israëlische leger sinds oktober 2023 meer dan 490 mensen gedood in Libanon, waaronder 95 burgers. en Hezbollah heeft minstens 15 soldaten en 11 burgers gedood in Noord-Israël. De risico's van onwettige aanvallen en van vernietiging van civiele [infrastructuur](#) vergelijkbaar met die in Gaza zijn uiterst concreet, en de EU moet alles in het werk stellen om de naleving van het IHR te garanderen en verdere humanitaire catastrofes te voorkomen.

Wij verwelkomen de herhaalde, ondubbelzinnige veroordeling door de EU van de misdaden begaan tijdens de aanslagen van 7 oktober – waarover Human Rights Watch rapporteert – en haar aanhoudende oproep tot de onvoorwaardelijke vrijlating van burgergijzelaars die worden vastgehouden door Palestijnse gewapende groeperingen, en de veroordeling van aanvallen door Palestijnse gewapende groeperingen tegen Israël, en het aannemen van concrete maatregelen, waaronder gerichte sancties, tegen degenen die verantwoordelijk zijn voor aanhoudende misbruiken.

Tegelijkertijd zijn we verbijsterd over de aanhoudende pogingen van sommige lidstaten om de inname van EU-standpunten te voorkomen die de oorlogsmisdaden van de Israëlische autoriteiten, andere IHR-schendingen en mensenrechtenschendingen in Gaza erkennen en veroordelen, en de invoering van passende maatregelen. en overtuigende EU-maatregelen om deze aan te pakken, zoals gerichte sancties, opschorting van wapenoverdrachten en een herziening en mogelijke opschorting van de associatieovereenkomst tussen de EU en Israël.

De EU wordt geconfronteerd met toenemende en gegronde beschuldigingen van dubbele standaarden, met name van regeringen in het zogenaamde “mondiale Zuiden” en van maatschappelijke groeperingen en mensenrechtensdeskundigen, die de EU oproepen om verder te gaan dan slogans en algemene bezorgdheidsbetuigingen, oorlogsmisdaden en andere schendingen van het IHR veroordelen, en effectieve en overtuigende maatregelen nemen om ze aan te spreken. De dubbele moraal ten aanzien van Israël en Palestina schaadt de reputatie van de EU als mondiaal voorvechter van de mensenrechten en het internationaal recht en is des te zorgwekkender in een tijd van toenemende instabiliteit en aanvallen op de internationale, op regels gebaseerde orde en het mensenrechtensysteem, onder meer door andere wereldmachten.

Hoewel we ons bewust zijn van de aanhoudende, scherpe verdeeldheid tussen de EU-lidstaten, dringen we er bij u allen op aan om de bredere implicaties van de dubbele standaarden van de EU te onderkennen, de verschillen te overbruggen, en standpunten en maatregelen in te nemen die geworteld zijn in de mensenrechten en het IHR, die de tragische realiteit ter plaatse adequaat weerspiegelen. en het nastreven van verantwoordelijkheid voor wrede daden die worden gepleegd.

In het bijzonder verzoeken wij u om:

1. Erken en veroordeel ondubbelzinnig en publiekelijk de oorlogsmisdaden van de Israëlische autoriteiten, andere IHR-schendingen en rechtenschendingen in Gaza en op de Westelijke Jordaanoever, zowel vóór als sinds 7 oktober, en eis verantwoording. Dring er in het bijzonder bij de Israëlische autoriteiten op aan:
 - o Stoppen met het opzettelijk blokkeren van de levering van essentiële humanitaire hulp in en overal in Gaza, inclusief zaken die verband houden met water, voedsel, brandstof, medicijnen en andere zaken, en openen dringend extra grensovergangen over land, in overeenstemming met de uitspraken van het ICJ en met hun IHR-verplichtingen als bezettingsmacht stroom;
 - o Een einde maken aan alle onwettige aanvallen op burgers en burgerobjecten, humanitair personeel en gebouwen, journalisten, ziekenhuizen, scholen en andere categorieën die beschermd worden onder het IHR;
 - o Beëindig elk misbruik, inclusief marteling en andere onmenselijke en vernederende behandelingen, tegen Palestijnse gevangenen, verleen het ICRC en de humanitaire en mensenrechtenorganisaties van de VN onmiddellijk onbelemmerde toegang tot alle plaatsen van detentie, en zorg ervoor dat de rechten van alle gevangenen volledig worden gerespecteerd, inclusief eerlijke rechten, procesgaranties, en dat degenen die verantwoordelijk zijn voor misbruik ter verantwoording worden geroepen;
2. Passende maatregelen nemen die al lang hadden moeten worden genomen, zoals gerichte sancties, de opschorting van wapenoverdrachten en een herziening van de associatieovereenkomst tussen de EU en Israël met het oog op een eventuele gehele of gedeeltelijke opschorting ervan, op zinvolle wijze druk uit te oefenen op de Israëlische autoriteiten om een einde te maken aan hun misdaden en te voldoen aan hun IHR- en mensenrechtenverplichtingen;
3. Doorgaan met het oproepen tot en ondersteunen van inspanningen voor de vrijlating van gijzelaars die worden vastgehouden door Palestijnse gewapende groepen, en het blijven uitoefenen van druk op Palestijnse gewapende groepen om een einde te maken aan onwettige, willekeurige aanvallen op Israëlische burgers en civiele infrastructuur;
4. De politieke en financiële steun opvoeren voor de UNRWA, het ICRC en andere humanitaire actoren die levensreddende hulp blijven bieden in heel Gaza en in de regio, vaak met groot risico;
5. Spreek ondubbelzinnig steun uit voor de rol van het Internationaal Strafhof in de situatie van Palestina en over de hele linie van het Hof heen, en maak duidelijk dat de EU-lidstaten zich zullen houden aan de beslissingen van het Hof, onder meer door hun arrestatieverplichtingen na te komen en niet-essentiële contacten te vermijden met die van het ICC.
Veroordeel publiekelijk bedreigingen en aanvallen tegen het ICC, zijn functionarissen en degenen die ermee samenwerken, en wees bereid concrete instrumenten te gebruiken, zoals het blokkeringsstatuut van de EU of andere mechanismen, om de impact van mogelijke sancties of andere maatregelen die erop gericht zijn het werk te dwarsbomen te minimaliseren van de rechtbank;
6. Andere inspanningen ondersteunen om verantwoording af te leggen voor de ernstige misdaden gepleegd door alle partijen bij het conflict, waaronder het oproepen tot onbelemmerde toegang voor VN- en andere onafhankelijke waarnemers, en het vervolgen van de verantwoordelijken op grond van het beginsel van universele jurisdictie;

7. Verbied de handel met illegale nederzettingen, omdat dit [medeplichtigheid aan IHR-schendingen met zich meebrengt verankert de schendingen van de mensenrechten die voortkomen uit de nederzettingen](#), inclusief geweld en moordpartijen, landconfiscatie, exploitatie van natuurlijke hulpbronnen en verplaatsing van en discriminatie van de Palestijnse bevolking;
8. De grondoorzaken van terugkerende grove mensenrechtenschendingen en wreedheden aanpakken in Israël en Palestina, inclusief aanhoudende straffeloosheid, langdurige bezetting, de misdaden tegen de menselijkheid, zoals apartheid en vervolging, onrechtmatige vernielingen en de uitbreiding van illegale nederzettingen, en zorgen voor verantwoording en schadevergoeding
Misstanden maken deel uit van elk vredesproces en van een onderhandelde oplossing die de EU kan zijn nastreven.

Terwijl de discussies over deze dringende zaken tussen de regeringen en instellingen van de EU voortduren en een nieuwe bijeenkomst van de Associatieraad EU-Israël wordt overwogen, moedigen wij elke individuele EU-lidstaat nogmaals aan zich niet te verschuilen achter consensus en verklaringen af te leggen, ter ondersteuning van verantwoordingsplicht en humanitaire actoren en waar mogelijk maatregelen nemen die in overeenstemming zijn met de hierboven genoemde aanbevelingen.

Wij staan altijd klaar om deze kwesties met u te bespreken.

Hoogachtend,

Bruno Stagno Ugarte

Hoofdadvocaat

Mensenrechtenwacht

HUMAN RIGHTS WATCH

Silver Square Offices
Square de Meeûs 35
1000 Brussels
Belgium
Phone: + 32 2 737 14 85
E-mail: Belgium@hrw.org

TIRANA HASSAN, EXECUTIVE DIRECTOR

SENIOR LEADERSHIP

Sari Bashi, *Program Director*
Laura Boardman, *Chief Development Officer (Acting)*
Lauren Camilli, *General Counsel*
Angela Deane, *Chief Development Officer (Acting)*
Mei Fong, *Chief Communications Officer*
Abir Ghattas, *Chief Information Officer (Acting)*
Marusya Lazo, *Chief Financial Officer*
Joe Lisi, *Chief People Officer (Acting)*
James Ross, *Legal and Policy Director*
Bruno Stagno Ugarte, *Chief Advocacy Officer*
Minjon Tholen, *Global Head of Diversity, Equity, and Inclusion*

DIVISION AND PROGRAM DIRECTORS

Lama Fakih, *Middle East & North Africa*
Juanita Goebertus, *Americas*
Tanya Greene, *United States*
Elaine Pearson, *Asia*
Mausi Segun, *Africa*
Hugh Williamson, *Europe and Central Asia*

Elizabeth Evenson, *International Justice*
Bill Frelick, *Refugee and Migrant Rights*
Arvind Ganesan, *Economic Justice and Rights*
Steve Goose, *Arms*
Elizabeth Kumundia, *Disability Rights (Acting)*
Maria McFarland Sánchez-Moreno, *Technology and Human Rights (Acting)*
Zama Neff, *Children's Rights*
Richard Pearshouse, *Environment and Human Rights*
Macarena Sáez, *Women's Rights*
Ida Sawyer, *Crisis and Conflict*

ADVOCACY DIRECTORS

Yasmine Ahmed, *United Kingdom*
Maria Laura Canineu, *Brazil*
Louis Charbonneau, *United Nations, New York*
Philippe Dam, *European Union*
Farida Deif, *Canada*
Kanae Doi, *Japan*
Meenakshi Ganguly, *South Asia*
Daniela Gavshon, *Australia*
Bénédicte Jeannerod, *France*
Iskra Kirova, *Europe and Central Asia*
Wenzel Michalski, *Germany*
Måns Molander, *Nordic*
Allan Ngari, *Africa*
Hilary Power, *United Nations, Geneva*
Sarah Yager, *Washington DC*

BOARD OF DIRECTORS

Amy Rao, *Co-Chair*
Neil Rimer, *Co-Chair*
Akwas Aidoo, *Vice Chair*
Kimberly Marteau Emerson, *Vice Chair*
Ambassador Robin Sanders, *Vice Chair*
Bruce Simpson, *Vice Chair*
Joseph Skrzynski, *Vice Chair; Treasurer*
Bruce Rabb, *Secretary*
Lishan Aklog
Ghislaine Brenninkmeijer
George Coelho
Roberto Dañino
Catalina Devandas Aguilar
Loubna Freih
Leslie Gilbert-Lurie
Paul Gray
Caitlin Heising
Morten Hummelmoose
David Lakhdhir
Louisa Lee-Reizes
Gina Maya
Alicia Miñana
Simone Otus Coxé
Gloria Princepe
Donna Slaight, C.M.
Isabelle de Wismes
Masa Yanagisawa
Andrew Zolli



[HRW.org](https://www.hrw.org)

To:

Ursula von der Leyen, President of the
European Commission

Josep Borrell Fontelles, High Representative
for Foreign Affairs / Vice-President of the
European Commission

Foreign Ministers of the EU member states

Brussels, July 16, 2024

Re: Letter to the EU and EU foreign ministers on Israel and Palestine

Dear President von der Leyen,
Dear High Representative Borrell,
Dear Foreign Ministers of the EU member states,

We write to you as the hostilities in Israel and Palestine have been raging for over nine months, and amid concrete risks of spillovers that could bring further suffering and destruction to the region. You have swiftly and **rightly denounced and acted upon Palestinian armed groups' war crimes**, including the attacks in Israel that led to the killing of over 1,100 people on October 7, the taking of hostages, and indiscriminate rocket attacks. Regrettably, you have **yet to collectively acknowledge, denounce, and adopt appropriate measures to address the Israeli authorities' war crimes** and other international humanitarian law (IHL) violations, some of which have led to the unfolding humanitarian catastrophe in Gaza.

The death toll in Gaza since October 7 is approaching 40,000 people, according to Gaza's Ministry of Health. Nearly 90,000 more have been injured, and struggle to receive adequate healthcare as Israeli forces have damaged or destroyed hospitals, targeted healthcare and aid workers, and blocked imports of medical goods and evacuations of patients.

About 90% of the population of the Gaza Strip have been [displaced](#), many of them repeatedly. While Israel has stated that temporary evacuation is reversible, [UN officials](#) and the [International Committee of the Red Cross](#) (ICRC) have expressed their concerns that the evacuation orders may violate IHL and risk the war crime of **forced displacement**, given the extensive destruction of homes and civilian infrastructure.

People in Gaza are being deliberately starved and collectively punished as Israeli authorities are using [starvation as a method of warfare](#), severely and arbitrarily restricting food, water, fuel,

electricity, and humanitarian access. There is mounting evidence that the actions of the Israeli army are rendering large parts of the Strip unlivable, and massive reconstruction efforts will be required to enable Palestinians to return to their previous lives.

These developments are in flagrant violation of Israel's [obligations](#) as an occupying power under IHL and of three binding [rulings](#) by the **International Court of Justice (ICJ)**, issued in the case brought by South Africa against Israel for alleged violations of the **UN Genocide Convention**.

On May 20, the prosecutor of the **International Criminal Court (ICC)** [requested arrest warrants](#) against three Hamas leaders and two senior Israeli officials, on various counts of war crimes and crimes against humanity. The request is pending before the court's judges. We welcome the clear statements by the [High Representative](#) and some EU governments highlighting the need to respect the court's decisions and independence. At the same time, we regret that [other](#) EU member states spoke out against the prosecutor's request. Member states should express support for the ICC's critical role to deliver justice for victims in the context of the investigation in Palestine and across the court's docket, regardless of where the crimes are committed and by whom.

We recall the June 2023 [Council conclusions](#) on the ICC, and the supportive role the EU has collectively played for the court and its activities, including most recently in the context of the ICC's investigation in Ukraine and following the arrest warrants issued against Russia's President Vladimir Putin and other Russian high-level officials. The same level of support should be provided to all situations under investigation by the ICC, including Palestine. As outlined in more detail below, the EU and its member states should consistently support the ICC's work, respect the court's independence and abide by its decisions, and push back against efforts to undermine its independence and mandate.

In the occupied West Bank, Palestinians continue to live the harsh, daily reality of **occupation, apartheid and persecution**. There is a growing consensus among legal experts that Israeli authorities are committing the crime of apartheid, a conclusion reached by [Human Rights Watch](#), [Amnesty International](#), [Israeli](#) and [Palestinian](#) NGOs, [UN experts](#), academics, [governments](#), [former foreign ministers](#) of EU member states and [many others](#).

In the West Bank, since October 7, more than 520 Palestinians have been killed, 5,400 injured, and 2,400 displaced by military operations including home demolitions, with more than 1,200 displaced by settler-led violence. **Israeli forces either actively take part in settler attacks or fail to protect Palestinians**, as documented in an April [report](#) by Human Rights Watch. Fourteen Israelis, including nine members of Israeli forces and five settlers, were killed by Palestinians and at least 105 Israelis, including about 90 members of Israeli forces, were injured in the West Bank, including East Jerusalem. The EU and member states continue to denounce violence, [mass demolitions](#) and [expansion of settlements](#) in the West Bank, but their **calls continue to be ignored by Israeli authorities**. The [two rounds of designations](#) of a total of nine violent settlers and five entities under the EU's global human rights sanctions regime are steps in the right direction, but many more should follow, including against Israeli officials enabling and supporting violence and dispossession and depriving people of their basic rights

Thousands of Palestinians, including scores of women and children, are [arbitrarily detained](#) by Israeli authorities, often in [reportedly horrendous conditions](#). According to human rights

experts and groups, including Israeli NGOs, Palestinians are routinely subject to **torture and other inhuman and degrading treatment, including sexual violence**. Israel's national security minister, Itamar Ben Gvir, [publicly brags](#) about his efforts to worsen their detention conditions, including implementing the death penalty. We welcome the European Council's [call](#) on Israeli authorities to grant the ICRC access to places of detention, and urge persuasive efforts to ensure that call is urgently heeded. Israeli authorities also hold 3,379 Palestinians in administrative detention, without charge or trial based on secret information, as of July 1, according to Israeli Prison Services figures. This figure marks a three-decade high, according to the Israeli human rights group [HaMoked](#).

Finally, we are increasingly concerned about the military escalation across the **Israel-Lebanon border**. Human Rights Watch has documented Israel's [widespread use of airburst white phosphorus munitions](#) in populated areas in south Lebanon, which is unlawful under IHL, in addition to unlawful attacks on aid workers and apparently [indiscriminate](#) and [deliberate](#) attacks on civilians. Since October 2023, the Israeli military has killed more than 490 people in Lebanon, including 95 civilians, according to [media reports](#), and Hezbollah has killed at least 15 soldiers and 11 civilians in north Israel. The risks of unlawful attacks and of destruction of civilian infrastructure comparable to those in Gaza are extremely concrete, and the EU should spare no effort to ensure compliance with IHL and prevent further humanitarian catastrophes.

We welcome the EU's repeated, unequivocal condemnation of the crimes committed during the October 7 attacks – which Human Rights Watch is reporting on – and its continued call for the unconditional release of civilian hostages held by Palestinian armed groups, condemnation of attacks by Palestinian armed groups against Israel, and adoption of concrete measures, including targeted sanctions, against those responsible for ongoing abuses.

At the same time, we are dismayed at the persistent efforts by some member states to prevent the adoption of EU positions that acknowledge and condemn the Israeli authorities' war crimes, other IHL violations, and human rights abuses in Gaza, and the adoption of appropriate and persuasive EU measures to address them, such as targeted sanctions, suspension of arms transfers, and a review and possible suspension of the EU-Israel Association Agreement.

The EU faces growing and **well-grounded accusations of double standards**, notably from governments in the so-called “Global South” and from civil society groups and human rights experts, who are calling on the EU to **go beyond slogans** and generic statements of concern, condemn war crimes and other IHL violations, and **adopt effective and persuasive measures** to address them. The double standards on Israel and Palestine are harming the EU's reputation as a global champion of human rights and international law and are all the more concerning at a time of growing instability and attacks against the international rules-based order and human rights system, including by other global powers.

While aware of persistent, sharp divisions among EU member states, we urge you all to recognize the wider implications of the EU's double standards, overcome differences, and adopt positions and measures rooted in human rights and IHL that adequately reflect the tragic reality on the ground, and pursue accountability for atrocity crimes being committed.

In particular, we urge you to:

1. Unequivocally and publicly **recognize and condemn the Israeli authorities' war crimes**, other IHL violations and rights abuses **in Gaza and in the West Bank**, both before and since October 7, and demand **accountability**. In particular, urge the Israeli authorities to:
 - **Stop deliberately blocking the delivery of vital humanitarian assistance** in and throughout Gaza, including items related to water, food, fuel, medicines and other items, and urgently open additional land crossings, in compliance with the ICJ rulings and with their IHL obligations as occupying power;
 - **Halt all unlawful attacks** against civilians and civilian objects humanitarian personnel and premises, journalists, hospitals, schools and other categories protected under IHL;
 - End any abuse, including torture and other inhuman and degrading treatment, against **Palestinian detainees**, immediately grant the ICRC and UN humanitarian and human rights bodies unfettered access to all places of detention, and ensure that all detainees' rights are fully respected, including fair trial guarantees, and that those responsible for abuses are held to account;
2. Take appropriate and long-overdue measures, such as **targeted sanctions**, the suspension of **arms transfers**, and a review of the **EU-Israel Association Agreement** with a view to possibly suspend it in whole or in part, to meaningfully press Israeli authorities to halt their crimes and comply with their IHL and human rights obligations;
3. Continue to call for and support efforts towards the **release of hostages** held by Palestinian armed groups, and sustain pressure on Palestinian armed groups to end unlawful indiscriminate attacks on Israeli civilians and civilian infrastructure;
4. Step up political and financial **support for UNRWA, the ICRC and other humanitarian actors** that continue to provide life-saving aid throughout Gaza and in the region, often at great risk;
5. Unequivocally express support for the role of the **International Criminal Court** in the situation of Palestine and across the court's docket, and make clear that EU member states will abide by the court's decisions, including by fulfilling their arrest obligations and avoiding non-essential contacts with those sought by the ICC. Publicly condemn threats and attacks against the ICC, its officials and those cooperating with it, and be prepared to use concrete tools, such as the EU blocking statute or other mechanisms, to minimize the impact of potential sanctions or other measures aimed at thwarting the work of the court;
6. Support **other efforts towards accountability** for the serious crimes committed by all parties to the conflict, including calling for unfettered **access** for UN and other independent monitors, and prosecuting those responsible under the principle of **universal jurisdiction**;

7. **Ban trade with illegal settlements**, as it [risks complicity in IHL violations and entrenches the human rights abuses that stem from settlements](#), including violence and killings, land confiscation, natural resource exploitation, and displacement of and discrimination against the Palestinian population;
8. Address the **root-causes** of recurring gross human rights abuses and atrocity crimes in Israel and Palestine, including persistent impunity, prolonged occupation, the crimes against humanity of apartheid and persecution, unlawful demolitions and the expansion of illegal settlements, and **ensure that accountability and reparation for abuses are part of any peace process** and negotiated solution the EU may be pursuing.

As discussions on these pressing matters continue among EU governments and institutions and a new meeting of the EU-Israel Association Council is considered, we once again **encourage each individual EU member state not to hide behind consensus** and to issue statements, support accountability and humanitarian actors, and adopt measures in line with the recommendations listed above whenever possible.

We stand ready to discuss these issues with you any time.

Yours sincerely,

Bruno Stagno Ugarte
Chief Advocacy Officer
Human Rights Watch